

Na temelju članka 19. stavka 6. Zakona o Poreznoj upravi («Narodne novine«, broj 115/2016), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ donijela

UREDBU

O NAZIVIMA RADNIH MJESTA I KOEFICIJENTIMA SLOŽENOSTI POSLOVA, DODATKU ZA UVJETE RADA TE KRITERIJIMA I NAJVIŠEM MOGUĆEM IZNOSU DODATKA ZA NATPROSJEČNE REZULTATE U RADU ZA SLUŽBENIKE POREZNE UPRAVE

Članak 1.

Ovom Uredbom uređuju se nazivi radnih mjesta i koeficijenti složenosti poslova, dodatak za uvjete rada te kriteriji i najviši mogući iznos dodatka za natprosječne rezultate u radu za službenike u Ministarstvu financija, Poreznoj upravi.

Izrazi koji se koriste u ovoj Uredbi, a imaju rodno značenje, odnose se jednako na osobe muškog i ženskog roda.

Članak 2.

Posebni nazivi radnih mjesta u Ministarstvu financija, Poreznoj upravi i koeficijenti složenosti poslova su:

a) Položaji I. vrste

1. zamjenik ravnatelja 3,395

Stručni uvjeti: završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij i osam godina radnog iskustva na odgovarajućim poslovima.

2. pomoćnik ravnatelja, pročelnik područnog ureda 1. kategorije 3,007

3. pročelnik područnog ureda 2. kategorije 2,806

4. pročelnik područnog ureda 3. kategorije 2,739

5. pročelnik područnog ureda 4. kategorije 2,605

6. pomoćnik pročelnika područnog ureda 1. kategorije 2,522

7. voditelj službe u Središnjem uredu 2,425

8. voditelj ispostave 1. kategorije 2,279

9. voditelj službe u područnom uredu 1. kategorije 2,279

10. voditelj službe u područnom uredu 2. kategorije 2,110

11. voditelj ispostave 2. kategorije 2,110

12. voditelj službe u područnom uredu 3. kategorije 2,085

- | | |
|---|-------|
| 13. voditelj službe u područnom uredu 4. kategorije, voditelj odjela za nadzor, za planiranje, pripremu i analizu nadzora, za suzbijanje poreznih prijevара, za ovrhu, naplatu, stečajeve i likvidacije u područnom uredu | 2,029 |
| 14. voditelj ispostave 3. kategorije | 1,937 |
| 15. voditelj odjela - ostali | 1,919 |

Stručni uvjeti za točke 2. do 15: završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij i četiri godine radnog iskustva na odgovarajućim poslovima.

- | | |
|--|-------|
| 16. voditelj službe za unutarnju reviziju u Središnjem uredu | 2,425 |
|--|-------|

Stručni uvjeti: završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij i pet godina radnog iskustva na odgovarajućim poslovima od čega najmanje tri godine na poslovima unutarnje revizije ili revizije, stručno ovlaštenje za unutarnjeg revizora

b) Položaj II. vrste

- | | |
|--------------------------------|-------|
| 1. voditelj Odjela – pisarnica | 1,200 |
|--------------------------------|-------|

Stručni uvjeti : završen preddiplomski sveučilišni studij ili stručni studij u trajanju od najmanje tri godine i tri godine radnog iskustva na odgovarajućim poslovima.

c) Radna mjesta I. vrste

- | | |
|---------------------------------|-------|
| 1. viši savjetnik – specijalist | |
| viši inspektor – specijalist | 2,134 |

Stručni uvjeti : završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij, četiri godine radnog iskustva na odgovarajućim poslovima, istaknuti rezultati u području od značaja za rad državnog tijela, prethodno odobrenje središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose.

- | | |
|----------------------|-------|
| 2. porezni savjetnik | 1,940 |
|----------------------|-------|

Stručni uvjeti: završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij, četiri godine radnog iskustva na odgovarajućim poslovima.

- | | |
|---------------------------------------|-------|
| 3. samostalni financijski istražitelj | 1,940 |
|---------------------------------------|-------|

Stručni uvjeti: završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij, najmanje četiri godine radnog iskustva na odgovarajućim poslovima.

4. viši inspektor – koordinator za e-nadzor i e-trgovinu 1,843

Stručni uvjeti: završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij, četiri godine radnog iskustva na odgovarajućim poslovima, od čega najmanje tri godine na poslovima poreznog nadzora.

5. viši inspektor – koordinator

viši upravni savjetnik – koordinator

viši stručni savjetnik – koordinator

viši informatički savjetnik – koordinator

viši upravni savjetnik – koordinator za PDV

viši upravni savjetnik – koordinator za JOPPD 1,843

Stručni uvjeti: završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij i četiri godine radnog iskustva na odgovarajućim poslovima.

6. viši porezni revizor 1,843

Stručni uvjeti: završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij, četiri godine radnog iskustva na odgovarajućim poslovima, od čega najmanje tri godine na najsloženijim poslovima iz područja poreznog nadzora ili revizije.

7. viši unutarnji revizor 1,843

Stručni uvjeti: završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij, četiri godine radnog iskustva na odgovarajućim poslovima, stručno ovlaštenje za obavljanje poslova unutarnje revizije u javnom sektoru.

8. viši financijski istražitelj 1,843

Stručni uvjeti: završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij i tri godine radnog iskustva na odgovarajućim poslovima.

9. porezni revizor 1,794

Stručni uvjeti: završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij, tri godine radnog iskustva

na odgovarajućim poslovima, od čega najmanje dvije godine na najsloženijim poslovima iz područja poreznog nadzora ili revizije.

10. financijski istražitelj 1,794

Stručni uvjeti: završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij i dvije godine radnog iskustva na odgovarajućim poslovima.

11. viši inspektor

viši informatički savjetnik

viši upravni savjetnik

viši stručni savjetnik

viši stručni savjetnik – prevoditelj 1,697

Stručni uvjeti : završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij i četiri godine radnog iskustva na odgovarajućim poslovima.

12. unutarnji revizor 1,694

Stručni uvjeti: završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij, tri godine radnog iskustva na odgovarajućim poslovima, stručno ovlaštenje za obavljanje poslova unutarnje revizije u javnom sektoru.

13. savjetnik – analitičar

samostalni upravni savjetnik 1,653

Stručni uvjeti: završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij i jedna godina radnog iskustva na odgovarajućim poslovima.

14. inspektor 1,503

Stručni uvjeti : završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij i tri godine radnog iskustva na odgovarajućim poslovima.

15. financijski analitičar 1,503

Stručni uvjeti: završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij i najmanje jedna godina radnog iskustva na odgovarajućim poslovima.

16. informatički savjetnik

upravni savjetnik

stručni savjetnik 1,358

Stručni uvjeti: završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij i tri godine radnog iskustva na odgovarajućim poslovima.

17. mlađi inspektor 1,353

Stručni uvjeti: završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij i jedna godina radnog iskustva na odgovarajućim poslovima.

18. informatički suradnik

samostalni upravni referent

stručni suradnik 1,242

Stručni uvjeti : završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij i jedna godina radnog iskustva na odgovarajućim poslovima.

d) Radna mjesta II. vrste

1. koordinator za sigurnost informacijsko komunikacijskog sustava 1,200

Stručni uvjeti : završen preddiplomski sveučilišni studij ili stručni studij u trajanju od najmanje tri godine i četiri godine radnog iskustva na odgovarajućim poslovima.

2. inspektor II. vrste zvanja 1,164

Stručni uvjeti : završen preddiplomski sveučilišni studij ili stručni studij u trajanju od najmanje tri godine i četiri godine radnog iskustva na odgovarajućim poslovima.

3. viši informatički tehničar

poreznik II 1,164

4. viši informatički referent

viši upravni referent

viši stručni referent

viši stručni tajnik ravnatelja 1,145

Stručni uvjeti za točke 3. i 4. : završen preddiplomski sveučilišni studij ili stručni studij u trajanju od najmanje tri godine i jedna godina radnog iskustva na odgovarajućim poslovima.

e) Radna mjesta III. vrste

1. informatički tehničar	1,067
poreznik III	1,067
2. upravni referent	1,038
3. administrativni tajnik ravnatelja	0,921
4. informatički referent	
stručni referent	0,854
5. administrativni tajnik	0,824

Stručni uvjeti za točke 1. do 5. : srednja stručna sprema i jedna godina radnog iskustva na odgovarajućim poslovima.

Članak 3.

Poslovi s dodatkom za posebne uvjete rada su poslovi radnih mjesta na kojima službenicima koji ih obavljaju pretežni dio radnog vremena, zbog njihove naravi, težine i okolnosti u kojima se obavljaju, prijete opasnost po život, profesionalna bolest ili znatno narušavanje zdravlja, koje se ne može izbjeći primjenom propisanih mjera zaštite na radu i ostalih mjera, sukladno posebnim propisima.

Poslovi radnih mjesta s posebnim uvjetima rada jesu poslovi radnih mjesta u područnim uredima na kojima se obavljaju poslovi poreznog nadzora, ovrhe, naplate, stečajeva i likvidacije i suzbijanja poreznih prijevара, osim radnih mjesta-položaja.

Poslovi radnih mjesta s posebnim uvjetima rada jesu poslovi radnih mjesta i radnih mjesta-položaja unutarnjeg nadzora i financijskih istraga u Središnjem uredu.

Za poslove s dodatkom za posebne uvjete rada iz stavka 2. i 3. utvrđuje se visina dodatka od 10% na osnovnu plaću.

Članak 4.

Poslovi s dodatkom za posebne uvjete rada jesu poslovi radnih mjesta i radnih mjesta-položaja u područnom uredu-Uredu za velike porezne obveznike na kojima se obavljaju poslovi utvrđivanja poreza i doprinosa, za koje se utvrđuje dodatak u visini od 5% na osnovnu plaću, osim radnog mjesta upravnog referenta.

Poslovi s dodatkom za posebne uvjete rada jesu poslovi radnih mjesta - položaja u područnom uredu-Uredu za velike porezne obveznike na kojima se obavljaju poslovi poreznog nadzora i analize rizika, naplate i ovrhe i poslovi radnog mjesta višeg inspektora – specijalista, za koje se utvrđuje dodatak u visini od 10% na osnovnu plaću.

Poslovi s dodatkom za posebne uvjete rada jesu poslovi radnih mjesta u područnom uredu-Uredu za velike porezne obveznike na kojima se obavljaju poslovi poreznog nadzora i analize rizika, naplate i ovrhe, osim radnih mjesta-položaja, radnog mjesta višeg inspektora –

specijalista i radnog mjesta upravnog referenta, za koje se utvrđuje dodatak u visini od 15% na osnovnu plaću.

Članak 5.

Utvrđuju se kriteriji za iznos dodatka na plaću za natprosječne rezultate u radu, i to:

- djelotvornost i učinkovitost u obavljanju poslova,
- točnost, preciznost i pouzdanost u obavljanju poslova,
- pridržavanje rokova za izvršenje poslova,
- inovativnost, kreativnost, stručnost, samostalnost, sposobnost rada u timu,
- kvaliteta i opseg obavljenih poslova,
- rad na posebno složenim predmetima,
- naplata poreza, doprinosa i drugih javnih davanja,
- odnos prema radu i odnos prema poreznim obveznicima,
- odnos prema suradnicima,
- poštivanje radne dužnosti i
- rad po pozivu za obavljanje posla koji ne trpi odgodu.

Za natprosječne rezultate u radu službenik može svake godine ostvariti dodatak, koji može iznositi najviše do tri osnovne plaće toga službenika.

Odluku o isplati iz stavka 2. ovoga članka, na temelju ocjene o radu, donosi ministar financija na prijedlog ravnatelja Porezne uprave.

Članak 6.

Odredbe ove Uredbe primjenjuju se na identična radna mjesta službenika u drugostupanjskom upravnom postupku Ministarstva financija.

Članak 7.

Danom stupanja na snagu ove Uredbe prestaje važiti Uredba o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova, dodatku na uvjete rada te kriterijima i najvišem mogućem iznosu dodatka za natprosječne rezultate u radu za službenike Porezne uprave (»Narodne novine«, broj 55/14 i 154/14).

Članak 8.

Ova Uredba objavit će se u »Narodnim novinama«, a stupa na snagu 1. rujna 2017. godine.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

KLASA:
URBROJ:

Zagreb,

O b r a z l o ž e n j e

Proračun Republike Hrvatske za 2017. godinu i njegova projekcija za 2018. i 2019. godinu pokazuje da će proračunski prihod iznositi od 121 mlrd kuna u 2017. godini, odnosno 132 mlrd kuna u 2019. godini. Planirani prihodi državnog proračuna za 2016. godinu iznosili su 116 mlrd kuna od čega je Porezna uprava naplatila ukupno 71 mlrd kuna što iznosi ukupno 61,20%. Vezano za ukupnu naplatu prihoda svih razina proračuna u 2016. godini (državnog, županijskih i gradskih/općinskih) Porezna uprava je naplatila ukupno 102 mlrd kuna poreza, doprinosa i drugih javnih davanja koji su u nadležnosti utvrđivanja i naplate Porezne uprave.

Ove brojke nedvojbeno ukazuju da je odgovornost Porezne uprave u realizaciji prihodovne strane proračuna od ključne važnosti.

Republika Hrvatska je u posljednjih osam godina bila suočena sa ekonomskom krizom i padom BDP-a. Također, činjenica je da je Vlada Republike Hrvatske ograničila zapošljavanje službenika u tijelima državne uprave što uključuje i Ministarstvo financija, Poreznu upravu, odnosno uvela je model zapošljavanja temeljem klazule 2 za 1. Nadalje, razvoj financijskog tržišta i posljedično tome i financijskih usluga u Republici Hrvatskoj rezultirao je značajnim povećanjem potreba za visokostručnim osobama iz dijela financijske industrije što uključuje i visoko specifična znanja iz poreznih područja koja su postala na slobodnom tržištu vrlo tražena i financijski valorizirana. Činjenica je da u starosnoj strukturi službenika Porezne uprave jednu četvrtinu čine službenici stariji od 55 godina. Potrebno je naglasiti da se od Porezne uprave u narednom razdoblju očekuju značajni iskoraci u smislu promjene načina ubiranja poreza, sa stajališta kompleksnosti poreznih propisa, informatizacije cjelokupnog sustava kao i promjeni paradigme odnosa Porezne uprave prema poreznim obveznicima.

Iz svih navedenih argumenata jasno je da je upravljanje ljudskim potencijalima u Ministarstvu financija, Poreznoj upravi čimbenik od presudne važnosti za uspostavljanje efikasnog sustava naplate poreznih davanja. Slijedom toga, politika plaća odnosno koeficijenata složenosti poslova radnih mjesta predstavlja jedan od važnijih mehanizama kojima se mogu osigurati preduvjeti za stvaranje kvalitetnog okvira s ciljem zadržavanja službenika neophodnih za efikasan i učinkovit rad Porezne uprave, posebno s aspekta reformi koje predstoje pred Poreznu upravu, a koja je definirana novom organizacijskom strukturom. Imajući u vidu sve navedene argumente kao i objektivna financijska ograničenja na poziciji plaća, Ministarstvo financija, Porezna uprava je mišljenja da je potrebno propisati koeficijente složenosti poslova za službenike Porezne uprave, kako se Uredbom predlaže, kao jednog od bitnih elemenata zadržavanja postojeće razine efikasnosti rada Porezne uprave odnosno, zahtjeva koji će se u budućnosti pred istu postavljati.

U Ministarstvu financija, Poreznoj upravi zaposleno je cca 4000 službenika i namještenika, od kojeg broja je najveći broj službenika raspoređen na radnim mjestima poreznika II i poreznika III na kojima se obavljaju poslovi utvrđivanja poreza, doprinosa i drugih javnih davanja. Pri propisivanju koeficijenata složenosti poslova radnih mjesta i radnih mjesta-položaja vodilo se računa da je Porezna uprava ustrojena na način hijerarhijske usmjerenosti iz kojeg načela proizlazi da se svi poslovi koji se obavljaju u ostalim nižim ustrojstvenim jedinicama Porezne uprave koordiniraju i usmjeravaju iz Središnjeg ureda.

Porezna uprava se, prilikom propisivanja koeficijenata složenosti poslova radnih mjesta i radnih mjesta-položaja, vodila analizom postojećih radnih mjesta, novom organizacijskom shemom te detaljnom analitikom poreznih obveznika i poreznih prihoda. U tom smislu područni uredi su ustrojani u 4, a ispostave u 3 kategorije u odnosu na broj poreznih obveznika, složenost poslova te prikupljanje poreza. Obzirom na broj poreznih obveznika koji je najveći u 1, a najmanji u 4 kategoriji područnog ureda, predloženi koeficijenti složenosti poslova radnih mjesta-položaja se vrednuju sukladno razlici između pojedine kategorije odnosno razlici broja poreznih obveznika koji djeluju na pojedinom području.

Također, napravljena je detaljna analiza radnih mjesta-položaja s naglaskom na složenost poslova i broj izvršitelja kojima isti rukovode. Drugim riječima, vrijednost predloženih koeficijenata nije učinjena linearno, već se vodilo računa o kategorizaciji područnih ureda i ispostava odnosno složenosti poslova.

Obzirom na navedeno, izrađen je model međuovisnosti rukovodećih radnih mjesta u odnosu na kategorizaciju i broj poreznih obveznika odnosno poreznih prihoda. Na taj način utvrđena je distinkcija između istih radnih mjesta-položaja u odnosu na obim i složenost poslova. Drugim riječima, isto radno mjesto-položaj npr. voditelj ispostave 1. i 2. kategorije nema isti koeficijent složenosti poslova obzirom na broj poreznih obveznika koji djeluju na pojedinom području, odnosno ovisno o broju poreznih obveznika za koji je pojedina porezna ispostava zadužena, propisao se i koeficijent složenosti poslova.

Na ovaj način Porezna uprava u koeficijentima radnih mjesta-položaja uvodi kategoriju složenosti i opterećenosti kao kriterij valorizacije rada službenika na rukovodećim radnim mjestima.

Prijedlogom Uredbe propisuje se da su poslovi radnih mjesta s posebnim uvjetima rada poslovi radnih mjesta u područnim uredima na kojima se obavljaju poslovi poreznog nadzora, ovrhe, naplate, stečajeva i likvidacije, suzbijanja poreznih prijevara, osim radnih mjesta-položaja, kao i poslovi radnih mjesta i radnih mjesta - položaja unutarnjeg nadzora i financijskih istraga u Središnjem uredu.

Za obavljanje poslova s posebnim uvjetima rada utvrđuje se visina dodatka od 10% na osnovnu plaću.

Ured za velike porezne obveznike kao područni ured 1. kategorije stvarno je i mjesno nadležan za velike porezne obveznike na području Republike Hrvatske. Veliki porezni obveznici imaju drugačija obilježja, predstavljaju drugačije rizike i zahtijevaju drugačiji pristup, odnosno strategije. Od sveukupnih prihoda državnog proračuna koje je naplatila Porezna uprava službenici Ureda za velike porezne obveznike sudjeluju u ostvarenju sa približno 43% prihoda državnog proračuna. Činjenica je da su veliki porezni obveznici s porezne točke gledišta najkompliciraniji dijelovi poreznog sustava te kao takvi podrazumijevaju službenike s najvišim stupnjem znanja, kompetencija i osobnog angažmana.

Za Ured za velike porezne obveznike propisuje se da su poslovi s dodatkom za posebne uvjete rada poslovi radnih mjesta i radnih mjesta-položaja na kojima se obavljaju poslovi

utvrđivanja poreza i doprinosa, a za koje se utvrđuje dodatak u visini od 5% na osnovnu plaću, osim radnog mjesta upravnog referenta.

Dodatak u visini od 10% na osnovnu plaću predlaže se i za poslove radnih mjesta - položaja na kojima se obavljaju poslovi poreznog nadzora i analize rizika, naplate i ovrhe kao i poslovi radnog mjesta višeg inspektora – specijalista, za koje se utvrđuje dodatak u visini od 10% na osnovnu plaću.

Poslovi s dodatkom za posebne uvjete rada jesu poslovi radnih mjesta u područnom uredu-Uredu za velike porezne obveznike na kojima se obavljaju poslovi poreznog nadzora i analize rizika, naplate i ovrhe, osim radnih mjesta položaja, radnog mjesta višeg inspektora – specijalista i radnog mjesta upravnog referenta, za koje se utvrđuje dodatak u visini od 15% na osnovnu plaću.

Prijedlog koeficijenata radnih mjesta u Poreznoj upravi osigurava mehanizme za djelotvorno upravljanje ljudskim potencijalima. Nastavno na analize postojećih podataka o odlascima visokoobrazovanih službenika iz Porezne uprave te na projekcije koje govore u prilog da će se, ukoliko se ovaj trend ne zaustavi, Porezna uprava suočiti sa deficitom visokostručnih kadrova. Analizom 2015. i 2016. godine od sveukupno 338 odlazaka službenika iz Porezne uprave, ako izuzmemo mirovine po sili zakona Poreznu upravu napustilo je 119 službenika, većinom visoke stručne spreme, radi odlaska kod drugog poslodavca. Iz tog razloga ovaj prijedlog koeficijenata složenosti poslova radnih mjesta i radnih mjesta-položaja bi trebao biti jedan od elemenata s kojim će Porezna uprava pokušati osigurati uvjete, ne samo kako bi zadržala postojeće kadrove, već i postati privlačan poslodavac osobama koje svoju karijeru žele ostvariti u Poreznoj upravi.

Sredstva su osiguranih u proračunu Porezne uprave za 2017. godinu te projekcijama za 2018. i 2019. godinu.